

Material donado por el Licenciado Jorge Sibaja.
Estudiante del Posgrado de Historia
Centroamericana

Historia de Costa Rica:
Dirección Web: <http://historia.fcs.ucr.ac.cr/hcostarica>

PACTO SOCIAL FUNDAMENTAL
INTERINO DE LA PROVINCIA
DE COSTA RICA
O
"PACTO DE CONCORDIA"¹

¹ Archivo Nacional de Costa Rica, Provincial Independiente 102.

PACTO SOCIAL FUNDAMENTAL INTERINO DE COSTA RICA

1° de diciembre de 1821

En nombre de Dios Todopoderoso, Padre, Hijo y Espíritu Santo, Autor y Supremo Legislador de la Sociedad.

La Provincia de Costa Rica, libremente congregada y legítimamente representada por los legados reunidos en esta Ciudad de todos los Pueblos que la componen y suscriben, teniendo en consideración:

Que por haberse jurado la Independencia absoluta del Gobierno Español en ésta y las demás Provincias del Reyno y aun en toda la América Septentrional sobre diversas bases y principios se hallan libres los Pueblos para constituirse en nueva forma de gobierno; y

Deseando esta Provincia conservarse libre, unida, segura y tranquila por un Pacto de Unión y Concordia, ínterin que informándose las otras pueda concurrir al establecimiento de un *Gobierno Supremo Constitucional* se constituye éste Provisional. Al efecto, después de haber conferenciado dichos legados cuanto ha perenido conveniente, en uso de sus respectivos poderes y representación, han concluido y celebrado el Tratado siguiente:

CAPÍTULO 1°

De la Provincia.

Artículo 1°: La Provincia de Costa Rica está en absoluta libertad y posesión exclusiva de

sus derechos para constituirse en una nueva forma de gobierno, y será dependiente o confederada de aquel Estado o potencia a que le convenga adherirse, bajo el preciso sistema de absoluta independencia del Gobierno Español y de cualquiera otro que no sea americano.

Artículo 2°: La Provincia reconoce y respeta la libertad civil, propiedad y demás derechos naturales y legítimos de toda persona y de cualquiera Pueblo o Nación.

CAPÍTULO 2°

De la religión.

Artículo 3°: La religión de la Provincia es y será siempre la Católica, Apostólica, Romana, como única verdadera, con exclusión de cualquiera otra.

Artículo 4°: Si algún extranjero de diversa religión aportase a la Provincia por título motivos de comercio o de tránsito el Gobierno señalará el tiempo preciso de su residencia en ella, durante el cual será protegida la libertad y seguridad de su persona y bienes, siempre que no procure seducir en la Provincia contra la religión o el Estado, en cuyo caso será expulsado inmediatamente.

CAPÍTULO 3°

De los ciudadanos.

Artículo 5°: Todos los hombres libres naturales de la Provincia o avecindados en ella con

cinco años de residencia gozarán el derecho de ciudadanía con tal que hayan jurado la absoluta independencia del Gobierno Español.

Artículo 6°: Los derechos de ciudadano se suspenden o pierden por las mismas causas que expresan los artículos 24° y 25° de la Constitución Española.

Artículo 7°: Para obtener cualquier empleo, a más de estar en el ejercicio de la ciudadanía, debe el que la obtenga ser mayor de veinticinco años, adicto decididamente a la Independencia americana y jurar la observancia de este Pacto.

CAPÍTULO 4°

Del gobierno.

Artículo 8°: Para la administración, conservación y prosperidad de la Provincia se establecerá en su seno una Junta de Gobierno Provisional compuesta de siete Vocales elegidos popularmente.

Artículo 9°: Este gobierno permanecerá hasta que se forme y establezca la Constitución del Estado a que la Provincia se adhiera.

CAPÍTULO 5°

De la elección del gobierno.

Artículo 10°: Para la elección de los miembros del Gobierno (concediendo alguna gracia a los Pueblos lejanos y pequeños por su propia conveniencia) se celebrarán Juntas de Parroquia en el recinto de cada uno para el nombramiento de Compromisarios y Electores de Parroquia, conforme al plan que se acompaña bajo este número, quienes celebrarán Juntas de Partido en el que respectivamente se les señala por cabeza en el plan para nombrar los de Partido.

Artículo 11°: Las Juntas de Parroquia se celebrarán por ahora, para este caso, el tercer domingo 16 de diciembre próximo, y las de Partido el cuarto domingo 23 del mismo.

Artículo 12°: Los Pueblos transmitirán en sus Electores Parroquiales, y éstos en los de Partido, los derechos de soberanía por medio de poder para sancionar este Pacto.

Artículo 13°: Los Electores de Partido celebrarán el primer domingo 8 de enero próximo Junta de Provincia en esta Ciudad y nombrando de su seno Presidente, Escrutadores y Secretario, previas las demás formalidades establecidas en la Constitución (española), que igualmente se observarán en las Juntas antedichas se tendrá la Junta por instalada.

Artículo 14°: Si faltase alguno o algunos de los treinta y un Electores de Partido como no exceda la falta de una cuarta parte, procederá la Junta a elegir Suplentes por los que faltan; mas si la falta excediese de siete se suspenderá el acto y convocará a los que falten hasta completar el número indicado.

Artículo 15°: Hallándose completa la Junta discutirá este Pacto alterando, modificando o ratificándolo como le parezca; y esta determinación será una Ley Interina Fundamental de la Provincia.

Artículo 16°: Al siguiente día de ratificado el Pacto procederá a la elección de los siete miembros del Gobierno y tres Suplentes.

Artículo 17°: Los individuos del Gobierno, a más de tener las cualidades que requiere el artículo 7°, han de ser americanos.

Artículo 18°: Hecha la elección anterior nombrará la Junta Electoral una Comisión de su seno de once individuos y cuatro Suplentes y esta Comisión elegirá de su seno, Presidente y Secretario para los fines que expresa el artículo 50°, en cuyo caso será convocada por el Presidente de ella.

CAPÍTULO 6°

De la instalación de la Junta y sus facultades.

Artículo 19°: El domingo siguiente al nombramiento de los Vocales de la Junta de Gobierno se instalará ésta nombrando de su seno Presidente, Vice-Presidente y Secretario. Se denominará *Junta Superior Gubernativa de Costa Rica* y residirá tres meses continuos al año en cada una de las cuatro poblaciones mayores de la Provincia.

Artículo 20°: Al entrar en ejercicio, los miembros del Gobierno prestarán el juramento que corresponde en manos del Presidente, y éste en las de la Comisión antedicha.

Artículo 21°: El Presidente será renovado cada tres meses; pero puede ser reelecto por la utilidad pública. El Secretario permanecerá a discreción de la Junta.

Artículo 22°: La Junta tendrá sesiones ordinarias todos los lunes y jueves de cada semana, o más de las extraordinarias que sean necesarias y sentará sus acuerdos en un libro foliado y rubricado para el efecto.

Artículo 23°: La Junta reasumirá la Autoridad Superior de Capitanía y Superintendencia General, Mando Político, Diputación Provincial y de Audiencia, en cuanto lo protectivo, no en lo judicial. Y en consecuencia, podrá expedir y dictar todas las providencias que demande la libertad, seguridad y buena administración de la Provincia en sus respectivos atributos conforme a este Pacto y a la Constitución Española y leyes vigentes, en la que a él no se opongan.

Artículo 25°: En los asuntos o negocios de lo que era Patronato, la Junta de Gobierno consultará, conciliará y concordará con el Ilustrísimo Señor Obispo Diocesano lo que exige el bien de la Iglesia y sostención del culto en esta Provincia.

Artículo 26°: La Junta se dividirá en tres secciones para el más pronto despacho de los

negocios, con responsabilidad cada una a la misma Junta, por lo que serán acordadas las providencias que por su naturaleza, gravedad y trascendencia.

Artículo 27°: La primera sección se compondrá del Presidente y dos Vocales, haciendo uno de Secretario, y ésta despachará en los ramos militar y de hacienda.

Artículo 28°: La segunda sección se compondrá de un Vocal Presidente y otro Secretario, y despachará en lo político.

Artículo 29°: La tercera sección se compondrá de un Vocal Presidente y otro Secretario, y despachará en todo lo de economía y policía pública.

Artículo 30°: En los negocios que ocurran de otra naturaleza la Junta plena determinará el orden de su despacho.

Artículo 31°: La Junta plena tendrá el tratamiento de Excelencia y sus individuos en comisión como quedan designados el de Señoría.

Artículo 32°: Si la Junta juzgare necesario y conveniente tener asesor de Gobierno podrá nombrarlo.

Artículo 33°: La pensión o sueldo que han gozado los Gobernadores propietarios de la Provincia se distribuirá entre los miembros de la Junta a prorrata con el Asesor si lo hubiere.

Artículo 34°: Los gastos de amanuense los sufragará la misma pensión y los demás gastos de oficina y portes de correo de Hacienda Nacional como se ha acostumbrado.

Artículo 35°: Para combinar y determinar sobre datos exactos y aproximados las mejoras y reformas que en el sistema de Hacienda reclama el interés público de la Provincia y la justa libertad de los Pueblos, la Junta exigirá de los empleados estados y presupuestos de entradas y salidas.

Artículo 36°: De estos estados se circularán ejemplares a los Pueblos para que enteren y hagan sus reclamos al Gobierno, fundados en observaciones justas y arregladas.

Artículo 37°: Para el fomento de la Provincia se permitirá, a juicio del Gobierno, el comercio libre de todos los artículos o efectos de consumo y la importación del numerario provisional de toda la América regulándose su ley y valor.

Artículo 38°: Se habilitará el papel sellado bajo esta fórmula: *Habilitado por la Junta Gubernativa de Costa Rica*, y se rubricará por el Presidente y Secretario.

Artículo 39°: En lo militar se proveerá el Mando General solamente que sea amenazada la seguridad, libertad e independencia de la Provincia en cuyo caso el Jefe de Armas ha de tener las cualidades que se requieren por los artículos 7° y 17°.

Artículo 40°: La Comandancia particular queda en cada Pueblo en el oficial de mayor graduación, teniendo las cualidades que previene el artículo 7°.

Artículo 41°: En lo judicial la Junta como tribunal de protección únicamente hará que los Jueces Constitucionales administren pronta y rectamente justicia conforme a la Constitución Española y leyes existentes singularmente la de 9 de octubre de 1812.

Artículo 42°: Para que no haya lesión ni atraso en la administración de justicia la Junta determinará las competencias de jurisdicción y los recursos de agravio y de fuerza.

Artículo 43°: En los casos que litigue un Pueblo con otro, o un particular como actor contra un Pueblo, la Junta señalará el Juez Constitucional inmediato que como imparcial deba conocer en la causa.

Artículo 44°: Para los casos de apelación en grados de Segunda Instancia, por no poder establecer por ahora la Provincia un Tribunal competente inter que lo hay se observarán:

1° Que en lo criminal la sentencia de pena grave como destierro mutilación o cosa semejante quede suspensa y custodiado el reo considerándose la detención en parte de la condena mas la sentencia recayese por atentarse contra el Gobierno de la Provincia o la Independencia americana se ejecutará con previo conocimiento de la

Junta y también en todo caso las penas correccionales o no aflictivas gravemente.

2° Que en lo civil si la apelación tuviere lugar en ambos efectos afiance la parte de quien o contra quien se reclame y si en uno solo la parte recipiente.

Artículo 45°: La Junta entablará comunicaciones y correspondencia fraternal con los Gobiernos de la otras Provincias concertando las relaciones de interés público y recíproco, y las bases y principios bajo los cuales se hay de constituir o atar ésta con alguno de los Estados independientes de la América conforme el voto concorde los Pueblos que expresarán por medio de sus Electores de Partido que para este caso se convocarán.

Artículo 46°: Si el arreglo definitivo de la Constitución del Estado a que la Provincia se adhiere dilatase más de un año la Junta se renovará por mitad en cada uno saliendo el primero los cuatro últimos nombrados.

Artículo 47°: Para el caso de que habla el artículo anterior las Juntas de Parroquia se celebrarán el último domingo de noviembre y las de Partido el primer domingo de diciembre para que así puedan éstos (los Electores de Partido) reunirse a celebrar la Junta de Provincia donde resida el Gobierno el cuarto domingo del mismo mes de diciembre observándose en lo demás el plan que expresa el artículo 10° y lo que previene el 18° verificándose la renovación de la Junta el día 1° de enero próximo a la antedichas elecciones.

CAPÍTULO 7°

De las restricciones del Gobierno.

Artículo 48°: La Junta plena y sus Comisiones no podrán excederse de las facultades que se les conceden en este Pacto si lo hicieren incurrirán en crimen de acusación popular.

Artículo 49°: Cualquiera Ciudadano podrá acusar de semejante crimen a la Junta de Gobierno poniendo su acusación ante el Alcalde Constitucional de su vecindad quien examinará los testigos exigiendo de ellos sigilo bajo el mismo juramento que presten observando igual conducta el mismo Alcalde y Secretario de Ayuntamiento ante quien recibirá la información sumaria de la que compulsando un testimonio lo franqueará a la parte actora y el original lo remitirá sellado y cerrado al Presidente de la Comisión de que habla el artículo 18°.

Artículo 50°: El Presidente con el Secretario convocará a toda la Comisión entrando Suplentes por falta de Propietarios para que vista la sumaria determine si ha lugar o no al juicio contra la Junta.

Artículo 51°: Si hubiere lugar a la formación de causa la Comisión antedicha nombrará de su seno a pluralidad los miembros del Gobierno que deban reponerse contando para este caso con los tres Suplentes del Gobierno y los individuos sobrantes de la Comisión completándose con los Suplentes respectivos compondrá el Tribunal de Residencia.

Artículo 52°: Para que el Gobierno no pueda resistir este juicio de residencia, los Comandantes Militares y Jefes Políticos Subalternos tendrán a disposición del Tribunal de Residencia la fuerza armada para el caso único de que trata el artículo anterior.

Artículo 53°: La Comisión citará al juicio de los acusados y si alguno probare no haber sido miembro de la Junta que cometió el exceso o que siéndolo salvó su voto en el libro que corresponde éstos no se suspenderán de su oficio y rango ni entrarán en el juicio promovido y sí se restituirán a la Junta Gubernativa saliendo los últimos nombrados.

Artículo 54°: Contra los que resulten culpados se procederá por la Comisión que se denominará *Tribunal Supremo de Residencia* siguiendo la causa con Fiscal nombrado al efecto y concluido por los trámites legales pronunciará sentencia que se ejecutará o no conforme a lo dispuesto por el artículo 44°.

Artículo 55°: Interin se instala la Junta de Gobierno, la Legación Ordinaria nombrará de su seno una Comisión de siete individuos y tres Suplentes que desempeñe las atenciones que a aquella se señalan en este Pacto gozando de la misma pensión con igual responsabilidad y sujeción a la residencia ya prevenida.

Artículo 56°: Esta Comisión después de juramentada por el Presidente de la Legación al tiempo de posesionarse se encargará de la ejecución y comunicación de este Tratado.

Artículo 57°: Si algún Pueblo hiciese presente al Gobierno que conviene para su utilidad aumentar o disminuir el número de los individuos de sus respectivos Ayuntamientos podrá hacer esta variación el Gobierno siempre que lo calificare por justo.

Artículo 58°: Que los poderes que deban otorgar los Electores de Parroquia a los de Partido sean tan amplios como los que éstos últimos daban a los Diputados de Cortes según el artículo 100° de la Constitución cuya fórmula se observará con respecto a este objeto.

Con lo que se concluyó este Pacto de Concordia que discutido adicionado y reformado por toda la Legación que firma lo aprobó interinamente previniendo se remita a todos los Pueblos sus constituyentes para que notoriándolos en la forma que parezca más conveniente puedan instruir y facultar a los Señores Electores de Partido para que lo rectifiquen, amplíen o disminuyan según tengan por conveniente en la sanción y examen que de él hagan en el día señalado en el mismo Pacto. Todo lo que yo el presente Secretario certifico.

Nicolás Carrillo, Presidente, Legado por Escazú; José Santos Lombardo, Legado por Cartago; Juan de los Santos Madriz, Legado por San José; José Nereo Fonseca, Legado por Heredia; Pedro José Alvarado, Suplente por Alajuela; Manuel Alvarado, Legado por Curridabat y Aserrí; José Ana Ulloa, Legado por Pueblo Nuevo; Joaquín Oreamuno, Legado por Laborío; Félix Oreamuno, Legado por Ujarrás; Joaquín Hidalgo, Legado por Quircot; Salvador Oreamuno, Legado por Tobosi; José Nicolás de Oreamuno, Suplente por Cot; Nicolás Carazo, Legado por Bagaces; Tomás Prieto,

Legado Suplente por Barva; Manuel María de Peralta, Suplente por Esparza; José Antonio García, Suplente por las Cañas; Ramón Jiménez, Suplente por Térraba y Boruca; Francisco Navarro, Suplente por Orosí; José Joaquín Prieto, Suplente por Tucurrique; Joaquín de Yglesias, Legado por Pacaca, Secretario.

REFORMAS AL PACTO

En la Muy Noble y Leal Ciudad de Cartago, reunidos en la Junta de Provincia los Señores Electores de Partido que suscriben después de haber observado las formalidades prevenidas por los artículos 13° y 14° del Pacto Provincial concluido y celebrado en esta Ciudad el 1° de diciembre próximo pasado y de acordar en sesiones preparatorias cuanto pareció conducente al lleno legal de su misión previo el reconocimiento y aprobación de sus respectivos nombramientos y poderes y en conformidad del artículo 15 se ha discutido el Pacto indicado en toda su extensión en cuya consecuencia en uso de sus respectivos poderes acordó la Junta hacer y hace las declaraciones siguientes:

1° Que habiéndose formado el Proyecto antes que la Provincia como parte del Reyno de Guatemala fuese invitada por el Excelentísimo Señor Don Agustín de Iturbide, Presidente de la Serenísima Regencia de México, a unirse aquel Imperio y estando ahora decididos los Pueblos a la unión enviará esta Provincia a las Cortes de México al Diputado o Diputados que se le señalen y se sujetará a la Constitución que aquel Soberano Congreso establezca en cuyo concepto queda reformado el artículo 1° y cumplido el final del 45°.

2° Que en conformidad de lo anterior declaración se observará nuestro Pacto con las reformas que aquí se expresan hasta que se forme la Constitución del Imperio o que la Serenísima Regencia oída la Representación de la Provincia señale las autoridades y orden que deban regirla.

3° Que en cuanto al artículo 8° estén de acuerdo todos los Vocales excepto los señores Don Joaquín Oreamuno y Don Nicolás Carazo que opinan que no haya Junta de Gobierno sino que éste se imparta en tres individuos uno en lo de Hacienda, otro en lo Político y otro en lo Militar sujetos todos a una Comisión semejante a la de residencia que establece este Pacto y Don Félix Oreamuno opinó que la Junta se formase de solo cinco individuos.

4° Que los artículos 9°, 45° y 46° quedan ceñidos al concepto de la declaración segunda.

5° Que el 10°, 13°, 14° y 19° son ineficientes en cuanto al Partido de Heredia que se ha sustraído por sí mismo de la acción y protección del Pacto pero si se sometiese a él representándolo al Gobierno recobrará al punto ambos derechos para lo sucesivo.

6° Que en los artículos 17° y 39° no se exige la calidad de americanos sino las que señala el artículo 7°.

7° Que al final del 22° se añada así: "*por el Señor Presidente y Secretario.*"

8° Que el artículo 25° no exista.

9° Que en cuanto a los artículos 27°, 28°, 29° y 30° se reforman así: Que la primera Comisión despachará en lo Político, la segunda en lo Militar y la tercera en lo de Hacienda guardándose en lo demás el tenor de ellos.

10° Que en el artículo 34° donde trata de los gastos de cuenta del Gobierno se trate también el de casa o edificio para el despacho.

11° Que se deroga el artículo 57° y se suprimen como ya cumplidos el 11°, 12°, 15°, 55°, 56° y 58°.

12° Y que en el 54° se suprima la voz *Supremo*.

Adicional: El Gobierno de la Provincia al comunicar su instalación a los Pueblos de ella acompañará copia de esta sesión y a la Serenísima Regencia de México el Pacto adicionado haciendo manifestación de las circunstancias particulares en que se halla la Provincia con respecto al Istmo de Panamá por su vecindad y relaciones y la necesidad que tiene de que se perpetúe el comercio que ha tenido por mar y tierra sin el cual no podrá subsistir y últimamente las causas urgentes que han obligado a la Provincia a formar el presente Estatuto Provisional. En cuya forma queda reformado y ratificado y firman los Señores Electores a los 10 días del mes de enero de 1822, 2° de la Independencia.

Rafael Barroeta, Elector de San José, Presidente;
Félix de Jesús García, Elector por Boruca; Juan de los Santos Madriz, Elector por San José; Juan Agustín Lara, Elector por Alajuela; Nicolás Carazo, Elector por Cartago; José María de Peralta, Elector por Cartago; Joaquín Oreamuno, Elector por Cartago; Santiago Bonilla, Elector por Cartago; Rafael

Alfaro, Elector por Alajuela; Marcos Morales, Elector por Ujarrás; Manuel Alvarado, Elector por San José; Gregorio José Ramírez, Elector por Alajuela; Corbelio Paniagua, Elector por Bagaces; José Angel Soto, Elector por Alajuela; Mariano Montealegre, Elector por San José; Joaquín de Yglesias, Elector por Cartago; Jesús Vargas, Elector por Escazú; Manuel Morales, Elector por Ujarrás; Trinidad Hernández, Elector por Pacaca; José Rafael de Gallegos, Elector por San José; Juan Mora, Elector por San José, Secretario.